



Cambio Climático Venezuela y la COP 20

Dr. Juan Carlos Sánchez M.

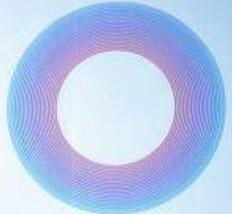


Evaluation of costs and limitations



- Ambitious mitigation is affordable and translates into delayed but not foregone growth (entails losses in global consumption of median value 1.7% in 2030)
- Estimated costs of mitigation do not account for the benefits of reduced climate change
- Many impacts, such as loss of human lives, cultural heritage, and ecosystem services, are difficult to value and monetize, and thus they are poorly reflected in estimates of losses

ipcc



UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE
LIMA COP20 | CMP 10

Antecedentes

1997: Japón: Protocolo de Kioto, meta de reducción de emisiones de 5,2% para el 2012 ref. 1990, para países desarrollados. (USA lo rechaza de antemano)

2005: entra en vigor el Protocolo de Kioto. Venezuela entre últimos países que ratifican.

2007: Bali: COP 13. Hoja de ruta para negociar nuevos compromisos: reducción de emisiones en 2020 y 2050. Los cinco aspectos claves de la negociación.

2009 Copenhague: COP 15. Fracasa negociación del acuerdo. Los países que mas emiten prefieren un esquema en el que cada país propone sus compromisos de reducción de emisiones. Rechazado por países del Alba y Sudan.

2010 Cancún: COP 16. Decisión de crear un **Fondo Verde Climático** que apoye a los países en desarrollo en la mitigación de sus emisiones y adaptación al cambio climático.

2011 Durban: COP 17. El nuevo acuerdo deberá completarse en 2015 y entrar en vigencia en 2020. Todos los países deberán asumir compromisos en 2015.

2012 Doha: COP 18. Extensión de la vigencia del Protocolo Kioto hasta 2020.

2013 Varsovia: COP 19. Poco avance, solo en cuestiones de procedimientos.

La Convención de Cambios Climáticos

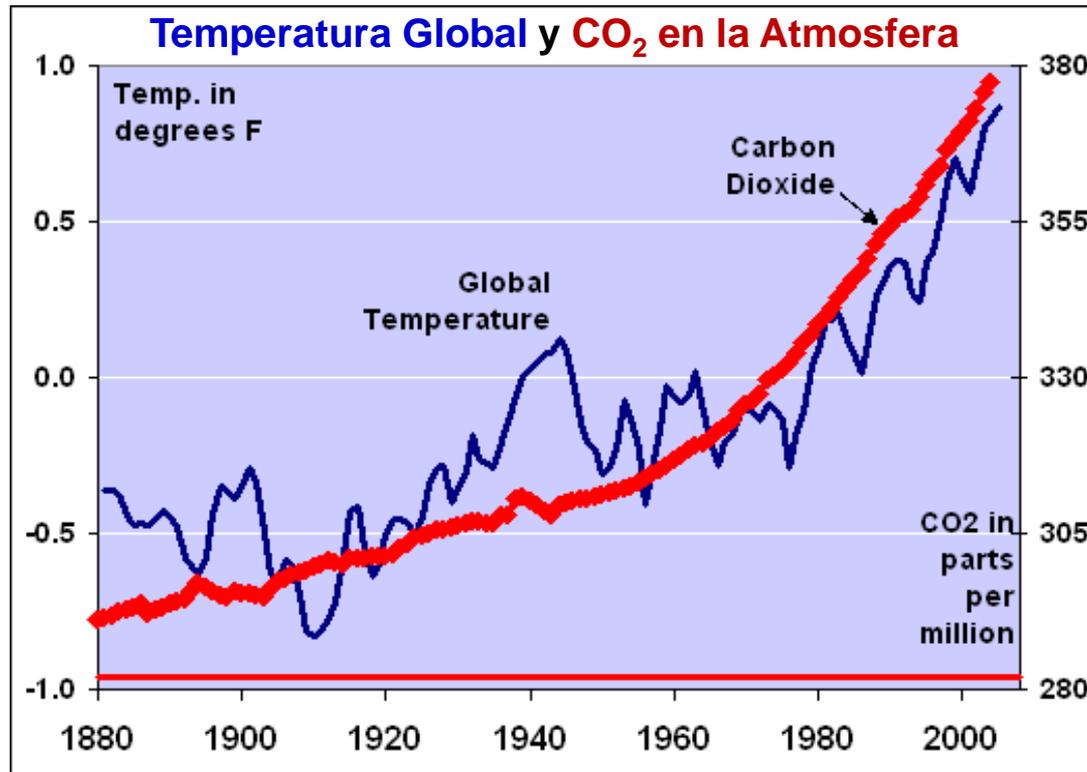
- **ACUERDO MARCO INTERNACIONAL PARA EL CONTROL DE LAS EMISIONES DE GASES DE EFECTO INVERNADERO (GEI)**
- **ADOPTADO EN 1992. EN VIGOR DESDE 1994**
- **SUSCRITO POR 189 PAISES, INCLUYENDO A VENEZUELA.**

OBJETIVO:

ESTABILIZAR LA CONCENTRACION DE GEI EN LA ATMOSFERA A UN NIVEL QUE IMPIDA LAS INTERFERENCIAS HUMANAS PELIGROSAS PARA EL SISTEMA CLIMÁTICO.

La Convención de Cambios Climáticos

- **LA CONCENTRACION SEGURA DE GEI SE DEBE ALCANZAR EN UN PLAZO QUE PERMITA A LOS ECOSISTEMAS ADAPTARSE A LAS NUEVAS CONDICIONES DEL CLIMA, PARA GARANTIZAR LA PRODUCCION DE ALIMENTOS.**



El Protocolo de Kioto

- ***INSTRUMENTO DE LA CONVENCION QUE COMPROMETE A LOS PAISES INDUSTRIALIZADOS A REDUCIR EN 5,25 % SUS EMISIONES PARA 2008-2012, CON RESPECTO A 1990***
- ***ADOPTADO EN 1997. EN VIGOR DESDE 2005***
- ***SUSCRITO POR 184 PAISES, INCLUYENDO A VENEZUELA.***

- ***ACEPTADO POR LA ADMINISTRACION CLINTON-GORE, PERO BLOQUEADO POR EL CONGRESO REPUBLICANO EN USA.***

- ***MECANISMOS VOLUNTARIOS DE MERCADO (BONOS DE CARBONO). RECHAZADOS POR VENEZUELA***

Transacción de certificados de reducción de emisiones entre países desarrollados y en desarrollo, que permite la ejecución de proyectos con inversiones externas, que contribuyan al desarrollo sustentable.

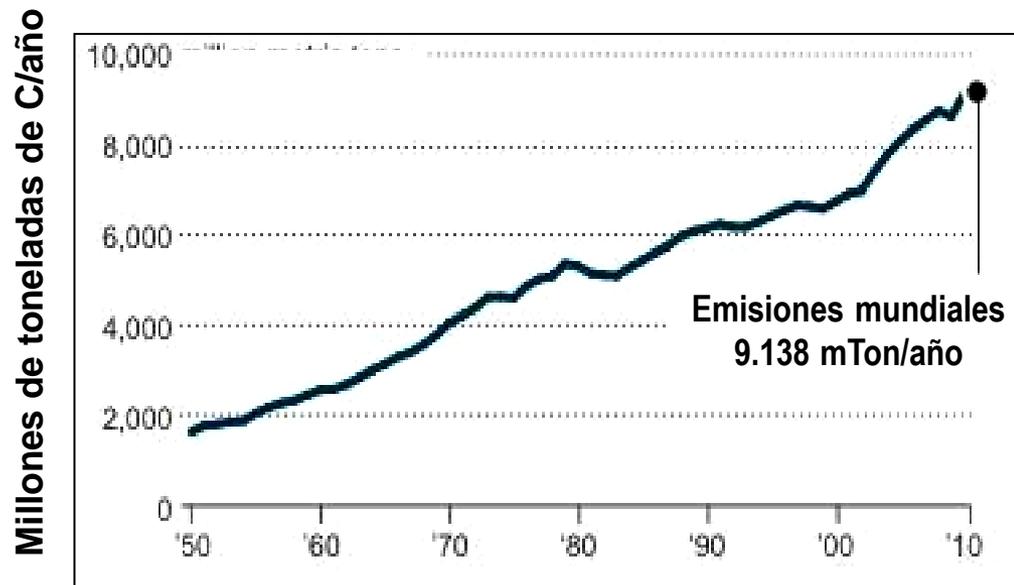


- **Terrenos susceptibles a la erosión**

- Biodiversidad**
- **Protección de cuencas**
 - **Gestión del bosque**
 - **Belleza escénica**

Emisiones Mundiales de Gases de Efecto Invernadero

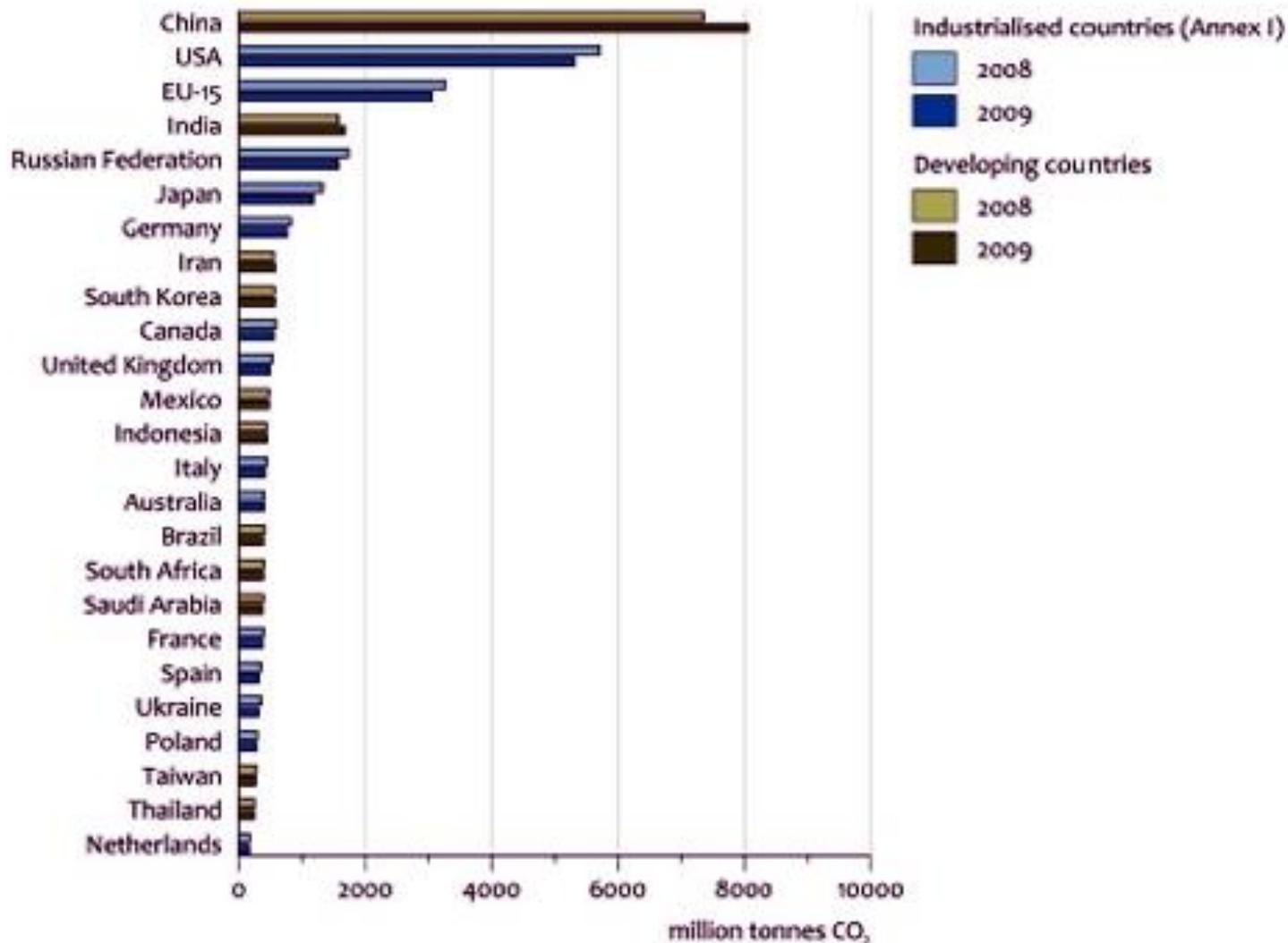
Las emisiones se incrementan a una tasa de 6% interanual



Emisiones de Gases de Invernadero 2010

Country	GHG emissions (Mt <u>CO₂e</u>)	% of global total (%)
World	42,669.72	100 %
<u>China</u>	9,679.30	22.7 %
<u>United States</u>	6,668.79	15.6 %
<u>European Union (28)</u>	4,663.41	10.9 %
<u>European Union (15)</u>	3,733.60	8.7 %
<u>India</u>	2,432.18	5.7 %
<u>Russia</u>	2,291.57	5.4 %
<u>Japan</u>	1,257.10	2.9 %
<u>Brazil</u>	1,104.64	2.6 %
<u>Germany</u>	903.98	2.1 %
<u>Indonesia</u>	814.71	1.9 %
<u>Canada</u>	710.72	1.7 %
<u>Iran</u>	698.38	1.6 %
<u>Mexico</u>	681.87	1.6 %
<u>South Korea</u>	661.69	1.6 %
<u>United Kingdom</u>	582.11	1.4 %
<u>Australia</u>	560.64	1.3 %
<u>France</u>	513.23	1.2 %
<u>Saudi Arabia</u>	510.14	1.2 %
<u>Italy</u>	496.27	1.2 %

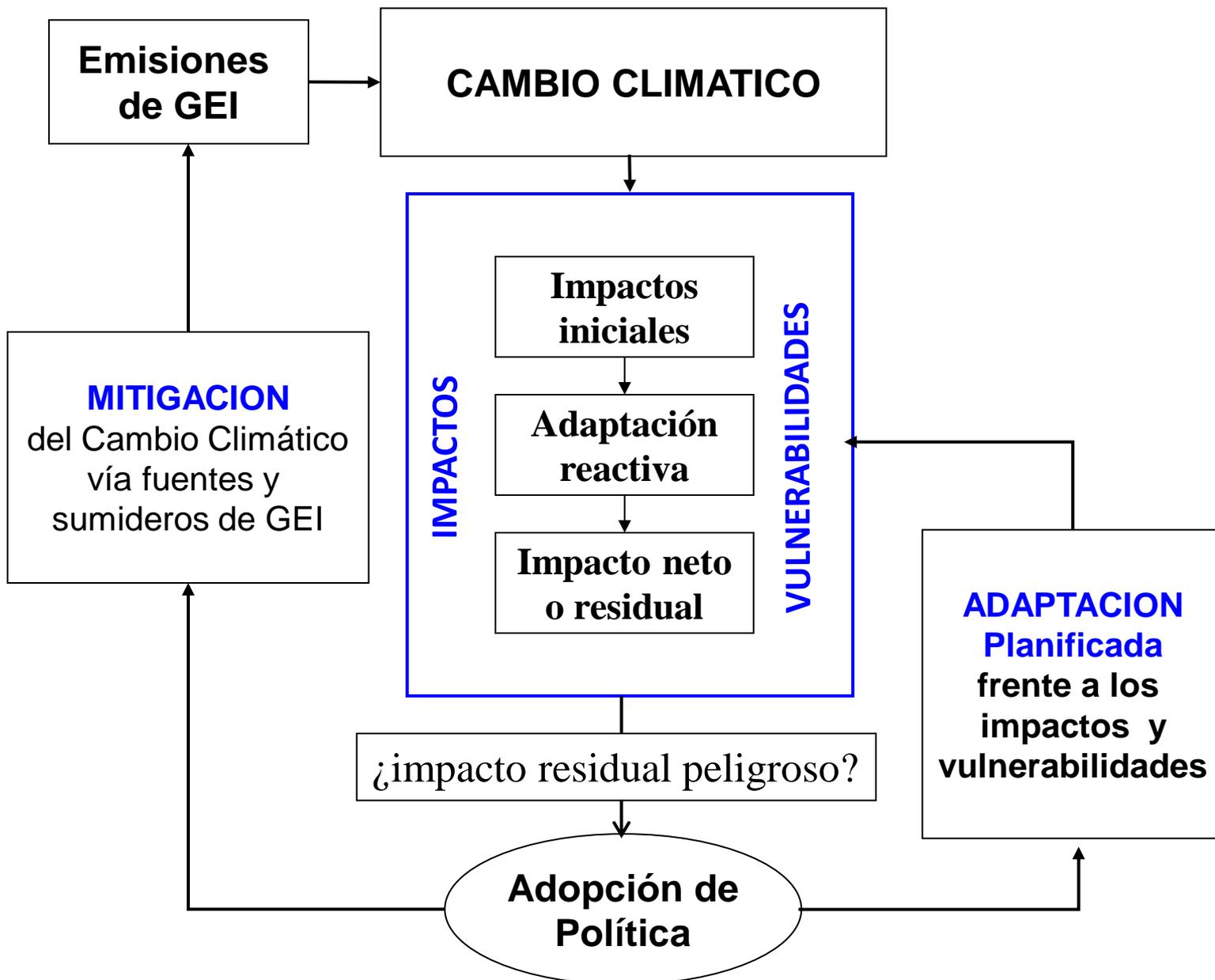
Países que mas emiten gases de invernadero



El Plan de Acción de Bali COP 13 (2007)

Propone Cinco (5) aspectos claves para la negociación:

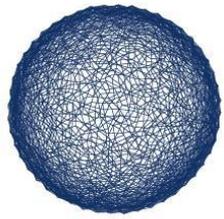
- **Metas de reducción de emisiones de corto plazo (2020) y largo plazo (2050)**
- **Acciones para proteger el clima:**
 - **Reducción de emisiones**
 - **Reducción de la deforestación y degradación (REDD)**
 - **Mediciones, reporte y verificación (MRV)**
- **Cooperación internacional para la adaptación al clima en países mas vulnerables (gestión riesgos, seguros, diversificación de la economía)**
- **Transferencia tecnológica para reducir emisiones y adaptación**
- **Asistencia financiera: Fondo de adaptación.**



Ejemplos de acciones de Adaptación

- **Eventos extremos**
 - Sistemas de alerta temprana y simulacros de desalojo.
 - Aseguramiento de propiedades y negocios que pudieran verse expuestos
- **Riesgos en áreas costeras**
 - Retirada progresiva estratégica de infraestructuras de los sitios mas vulnerables
 - Reforestación de manglares
 - Infraestructuras de protección de la línea de costa
- **Energía**
 - Desarrollo urbano mas eficiente en el uso de la energía (enfriamiento pasivo)
 - Infraestructuras energéticas mas robustas

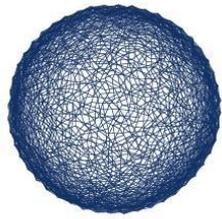




COP15
COPENHAGEN
UNITED NATIONS CLIMATE CHANGE CONFERENCE 2009

Descuerdo de Copenhague. COP 15 (2010)

- Propuesta **no vinculante**, en la cual los países que mas emiten gases **prometen** reducir sus emisiones, y ofrecen ayuda financiera (US\$ 30.000 millones) y tecnológica, a fin de **limitar a 2º C** el aumento futuro de la temperatura.
- La propuesta no indicó metas de reducción al 2020 y 2050 (veto de China e India), ni las medidas que serán adoptadas por los países, no ofreció detalles acerca de la ayuda financiera, ni de cómo se hará la verificación del cumplimiento (MRV).
- Elaborada por USA, Brasil, Sudáfrica, India y China y luego respaldada por 130 países.
- **Rechazada por los países del Alba** y otros, por considerarla una imposición de un grupo selecto de países.
- No hubo acuerdo, solo se **“tomó nota”**

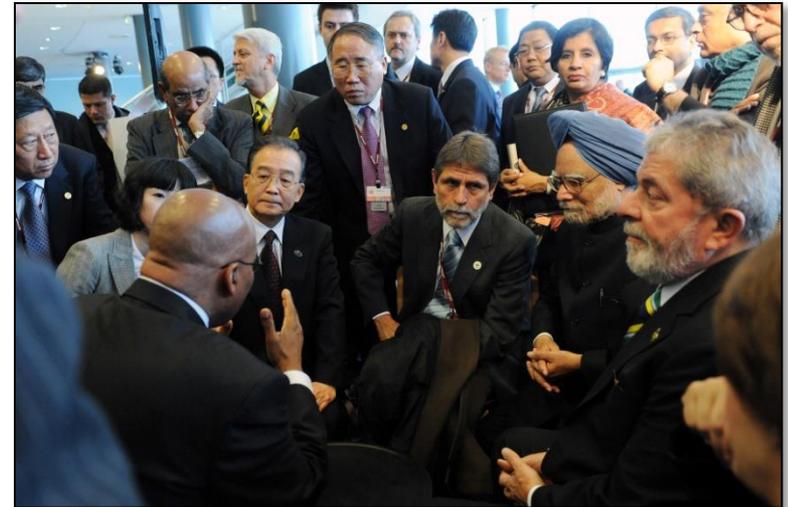


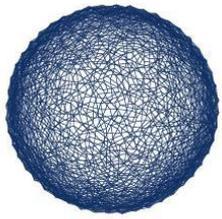
COP15
COPENHAGEN
UNITED NATIONS CLIMATE CHANGE CONFERENCE 2009

¿Por qué no se alcanzaron los objetivos en Copenhague?

- 1. Los dos años previos de negociaciones no condujeron a avances sustanciales.**
- 2. Los gobiernos clave no querían una negociación global**
 - USA y Países Emergentes negociaron el acuerdo entre ellos el ultimo día, sin tener en cuenta las negociaciones previas ni el Plan de Bali.
 - Preferencia por la negociación informal, sin vínculos legales.
- 3. USA aun no podía ofrecer una propuesta firme.**

Sin la autorización del Senado, corría el riesgo de repetir el escenario de Kioto.





COP15
COPENHAGEN
UNITED NATIONS CLIMATE CHANGE CONFERENCE 2009

Posición de Venezuela en Copenhague

- **Rechazo unilateral a mecanismos de mercado (bonos de carbono) Argumenta que lleva a una pérdida de soberanía.**
- **Mayor conciencia de los impactos socio-económicos por eventos climáticos en Venezuela motivó la elevación del tono del reclamo a los países desarrollados de asumir sus responsabilidades.**
- **Coordinación del reclamo con los países del ALBA, haciendo énfasis en: deuda climática de los países ricos, patrones de producción y consumo insostenibles, capitalismo destructor.**
- **El socialismo como solución al problema: “no cambiemos el clima cambiemos el sistema”***



* Frase de la ONG activista Climate-Justice-Action

Análisis de la Posición de Venezuela

1. Rechazo a los bonos ha impedido al país el acceso a recursos que todos los países están aprovechando. Ejemplos:

Brasil: 354 proyectos; uso de energías renovables, uso del gas en granjas porcinas y botaderos (rellenos) de desechos.

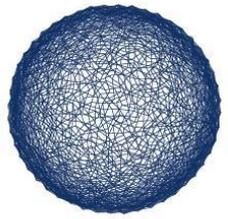
Colombia: 65 proyectos; Transmilenio, mejoras industriales, energías renovables, gas en rellenos de desechos.

México: 171 proyectos; rellenos sanitarios, eficiencia energética, pequeñas hidroeléctricas, granjas porcinas.

Nicaragua: 8 proyectos; forestal, renovables,

Cuba: 15 proyectos; eficiencia energética, sustitución de bombillos, energía renovable, rellenos sanitarios.

2. La solución socialista es poco creíble: en Venezuela existe una profunda brecha entre este discurso y la realidad: desatención a los impactos ambientales de megaproyectos petroleros, mineros y de construcción, subsidio a los combustibles, subordinación reciente del Ministerio del Ambiente al de la Vivienda.



COP15
COPENHAGEN
UNITED NATIONS CLIMATE CHANGE CONFERENCE 2009

Pero algo cambió en Copenhague

- **Por primera vez USA y China logran ponerse de acuerdo, aunque la propuesta no fue aceptada.**
- **Da inicio a un nuevo enfoque para lograr el acuerdo:**
 - **antes se buscaba una concertación entre todos los países de las metas de reducción que debe cumplir cada país (top-down),**
 - **ahora, cada país definirá individualmente su contribución (bottom-up)**



COP17/CMP7
UNITED NATIONS
CLIMATE CHANGE CONFERENCE 2011
DURBAN, SOUTH AFRICA

Negociación de Durban, 2011. COP 17

RESULTADOS

- Propuesta para mantener la vigencia del Protocolo de Kioto hasta 2020. (vigencia de los bonos de carbono)
- Decisión de completar el nuevo acuerdo en 2015, que debe comenzar a regir en 2020, por las dificultades que supone el cumplimiento del mismo en términos políticos, económicos, sociales y ambientales.
- Todos los países deberán reducir sus emisiones (diferencia con el Protocolo de Kioto)



DOHA 2012
UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE
COP18|CMP8

United Nations Climate Change Conference
COP18/CMP8 Doha, Qatar

Negociación de Doha, 2012. COP 18

RESULTADOS

- **Acuerdo para mantener vigencia del Protocolo de Kioto hasta 2020.**
- **Organización del trabajo de las siguientes tres COP para lograr el acuerdo en Paris 2015.**
- **Venezuela y Perú solicitan la sede de la COP 20. Fue otorgada a Perú.**



UNITED NATIONS
CLIMATE CHANGE CONFERENCE
COP19/CMP9
WARSAW 2013

Negociación de Varsovia, 2013. COP 19

RESULTADOS

- Todos los países deberán presentar su contribución a la reducción de emisiones en el 1er semestre 2015. Secretaria ONU evaluará su idoneidad y equidad, y si la reducción global concuerda con el objetivo de impedir que el aumento de temperatura supere 2 °C.
- Fondo Verde Climático comenzará a funcionar a fines 2014.
- Negociación de “mecanismo de compensación” por daños y pérdidas ocasionados por cambio climático tomará tres años.
- Mecanismo de medición, reporte y verificación (MRV): poco avance, reportes cada dos años.
- Propuesta de nuevos mecanismos de mercado. **Rechazado por Venezuela y Bolivia.**



UNITED NATIONS
CLIMATE CHANGE CONFERENCE
COP19/CMP9
WARSAW 2013

Contribución a la reducción de emisiones expresada por algunos países

USA: 26 a 28% para 2025 con respecto a la emisión de 2005

China: detener el crecimiento de sus emisiones en 2030

Europa: 40% para 2030 con respecto a la emisión de 1990

Brasil: 36 a 39% con respecto a la emisión esperada en 2020

Rusia: 15 a 20% para 2020 con respecto a la emisión de 1990

Venezuela*: ?

*** No se ha actualizado el Inventario Nacional de Emisiones (1999)**

No existe ni se está trabajando en una Política Nacional de Cambio Climático



**PRECOP
SOCIAL**
de CAMBIO CLIMÁTICO

PreCOP Social. Venezuela 2014.

Primera consulta pública mundial que reúne a gobiernos y ONGs para establecer una alianza ante el cambio climático.

Busca permitir que las organizaciones populares influyan sobre la ONU para superar el sistema capitalista depredador.

Venezuela asume este reto haciendo frente al “Capitalismo Verde” con el “Socialismo del Siglo XXI” y el “Buen Vivir”

Resultado: documento que aboga por erradicar patrones de producción/consumo insostenibles, compensación de daños por cambio climático, tener en cuenta valores de igualdad de género, derechos humanos, justicia, etc.

Pide evaluar la efectividad y consecuencias de los mecanismos de mercado.



**PRECOP
SOCIAL**
de CAMBIO CLIMÁTICO

Crítica a la PreCOP Social.

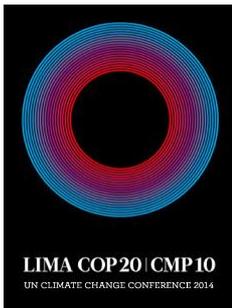
Venezuela promueve lo que internamente no cumple:

- ONGs no afectas al socialismo no participaron en la PreCOP
- En Venezuela no es posible incorporar la sustentabilidad en planes climáticos, porque no existen estos planes.
- Solicita cambios de conducta que no se promueven en Venezuela en cuanto a producción y consumo de energía.

Muchos de los valores que pide sean tomados en cuenta ya están incluidos en la Convención Marco de Cambio Climático.

No es la primera vez que se hacen estas peticiones: en 2010 se realizó la Conferencia Mundial de los Pueblos sobre el Cambio Climático, en Cochabamba, generando un documento similar.

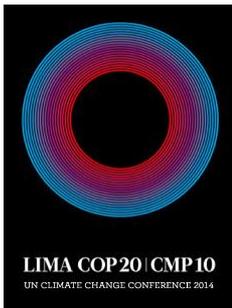
Para la mayoría, la raíz del problema no es ideológica, es la eficiencia de la gestión ambiental de los gobiernos lo que cuenta.



Negociación de Lima, 2014. COP 20

RESULTADOS

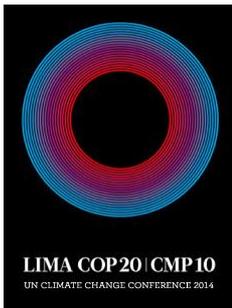
- Documento de la negociación, denominado “Llamado de Lima para la Acción Climática”
- Contiene el agregado de las posiciones de los países. Es el documento con el que se estarán realizando consultas en el 2015 hasta lograr en acuerdo final en París.
- Inclina la balanza hacia promesas de reducción de emisiones, aunque aun no se ha descartado del todo que dichas promesas se conviertan en metas.
- Sean promesas o metas, luce difícil que estas puedan ser vinculantes (de cumplimiento obligatorio) USA argumento que si son vinculantes deberán ser autorizadas por el Congreso, y se repetirá el escenario del Protocolo de Kioto.



Negociación de Lima, 2014. COP 20

RESULTADOS

- Al no ser vinculantes, adquiere gran importancia el mecanismo de Verificación (MRV) por terceros de las promesas.
- China e India se oponen a la MRV por entidades extranjeras de sus promesas.
- Los primeros anuncios de Promesas hechas por los países que más emiten son aun insuficientes para evitar un aumento de temperatura de 2 °C. Se hizo un llamado para que las promesas revisadas que se presenten en 2015 cierren la brecha.
- Los países en desarrollo requieren que las promesas incluyan la ayuda para la adaptación, lo cual es rechazado por USA y UE.
- Para que haya acuerdo deben solventarse estas diferencias.



Posición de Venezuela en Lima

- **Expuesta por el Canciller Rafael Ramírez.**
- **Insistió en señalar al capitalismo como “el sistema depredador” responsable del cambio climático.**
- **Apoyó la posición de Bolivia: los países desarrollados deben asumir el financiamiento del proceso de adaptación de los países en desarrollo.**
- **Afirmo que en Venezuela se prohíbe la deforestación, la contaminación de las aguas y el uso de métodos de producción de petróleo y gas por fracturación hidráulica (en alusión a USA)**
- **No hizo referencia a la Pre-COP Social de Margarita.**



¿Se logrará el Acuerdo Mundial?

A favor:

- Acuerdo USA-China para reducir emisiones
- Compromiso europeo
- Opinión pública USA: 55% preocupado por el cambio climático
67% preocupado por generaciones futuras

En contra:

- Bloqueo a la iniciativa del Presidente Obama por el Congreso Republicano USA
- Enfriamiento de la economía en los países emergentes

Perspectivas

- **Es probable que se logre el Acuerdo en París 2015**
- **Es probable que el acuerdo no sea suficiente para garantizar la meta de limitar el aumento de temperatura a 2 °C (es mejor un acuerdo insuficiente que ninguno)**
- **El acuerdo es el primer paso, luego debe producirse la ratificación por cada uno de los países.**
- **No es descartable que en caso de producirse el acuerdo, Venezuela no lo acepte.**